



Čj. 4951/2021-UVCR-13

ZPRÁVA O PRŮBĚHU PŘEDBĚŽNÉ TRŽNÍ KONZULTACE

vztahující se k připravované nadlimitní veřejné zakázce na služby s názvem

„Personální systém ÚV ČR“

Předběžná tržní konzultace (dále jen „PTK“) se konala pod pracovním názvem veřejné zakázky „Personální systém ÚV ČR“ dle § 33 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“).

A. IDENTIFIKAČNÍ A KONTAKTNÍ ÚDAJE ZADAVATELE

Název: Česká republika – Úřad vlády České republiky
Sídlo: nábr. E. Beneše 128/4, 118 01 Praha 1 – Malá Strana
IČO: 00006599
DIČ: CZ00006599
Bankovní spojení: Česká národní banka Praha, účet č.: 4320001/0710
Profil zadavatele: https://zakazky.vlada.cz/contract_display_1130.html
Elektronická pošta: verejnezakazky@vlada.cz
Datová schránka ID: trfaa33
Zastoupená: Ing. Narek Oganessian, ředitel Odboru informatiky

Kontaktní osoba: JUDr. Ing. František Fíla, Ph.D., Oddělení veřejných zakázek

B. PŘEDMĚT A ÚČEL PTK

Účelem PTK bylo seznámení potenciálních dodavatelů a odborníků se záměrem zadání nadlimitní veřejné zakázky, a současně i získání všech informací potřebných pro správné a objektivní stanovení zadávacích podmínek této veřejné zakázky. Zájmem zadavatele bylo, aby zadávací podmínky veřejné zakázky co nejvíce odpovídaly potřebám zadavatele, a aby byly stanoveny v souladu se ZZVZ, přičemž zadavatel měl současně za cíl předcházet možným rizikům, která by se při zadávání veřejné zakázky a případně i následně při jejím plnění mohla vyskytnout. Bližší informace k PTK byly uvedeny ve výzvě k účasti v 1. i 2. kole PTK, která byla uveřejněna na profilu zadavatele.

C. VYMEZENÍ PODMÍNEK A PARAMETRŮ PŘEDBĚŽNÉ TRŽNÍ KONZULTACE

Předmět a účel předběžné tržní konzultace

Zadavatel se, s ohledem na charakter předmětu připravované veřejné zakázky, rozhodl využít možnosti vést předběžné tržní konzultace dle § 33 ZZVZ. První kolo PTK bylo otevřené, neomezené a mohli se jí zúčastnit všichni potencionální dodavatelé a odborníci v oblasti týkající se předmětu veřejné zakázky. Druhé kolo PTK bylo omezeno zadavatelem pouze na účastníky 1. kola PTK.

Předmětem předběžné tržní konzultace bylo především:

- upřesnění stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky (jednotlivých částí);
- stanovení ekonomicky nejvýhodnější varianty plnění veřejné zakázky
- ověření si budoucího rozhodnutí o zadání/nezadání veřejné zakázky
- ověření dostupnosti a časového hlediska pořízení předmětu plnění v požadované kvantitě a kvalitě
- ověření možnosti zajištění dalších služeb dodavatelem v rámci předmětu plnění veřejné zakázky
- ověření a prověření aktuální situace na příslušném segmentu trhu, zejména jeho nabídkové části

Zadavatel vypsáním předběžné tržní konzultace současně ověřoval ze strany potenciálních dodavatelů možnosti nastavení zadávacích podmínek, a to zejména z hlediska vhodnosti a možné odezvy potenciálních dodavatelů na zadavatelem uvažované a zamýšlené zadávací podmínky. Potenciální dodavatelé a odborníci se mohli k připravované veřejné zakázce podrobně odborně vyjádřit, čímž dojde ke zvýšení transparentnosti zadávacího řízení a získání relevantních a objektivních informací o možnostech trhu tak, aby zadavatel mohl optimálně nastavit zadávací podmínky veřejné zakázky, resp. celého zadávacího řízení, a umožnil tak optimální co nejširší soutěž potenciálních dodavatelů o veřejnou zakázku. Cílem zadavatele bylo zajistit předmět plnění budoucí veřejné zakázky v nejvyšší možné kvalitě. Zadavatel chce zajistit a garantovat maximálně širokou hospodářskou soutěž mezi všemi potenciálními dodavateli.

D. PRŮBĚH PTK

1. kolo PTK

Dne 07. 04. 2021 uveřejnil zadavatel na profilu zadavatele výzvu k PTK včetně všech příloh (1. kolo PTK). Dále odeslal zadavatel dne 07. 04. 2021 elektronickou poštou (emailem dle vykazovaných aktuálních elektronických adres na příslušných webových stránkách) výzvu k PTK všem subjektům dle přílohy č. 3 Výzvy k PTK (níže je uveden seznam přímo oslovených potenciálních účastníků 1. kola PTK dle přílohy č. 3 Výzvy k PTK):

1. GORDIC spol. s r.o., Erbenova 4, 586 01 Jihlava, IČ: 47903783.
2. OK system a.s. Na Pankráci 1690/125, 14000, Praha 4 - Nusle IČ: 27373665
3. Solitea, a.s. (dříve VEMA, a.s.), Drobného 555/49, Ponava, 602 00 Brno, IČ: 01572377
4. Elanor, spol. s r.o., Jemnická 1138/1, Praha 4, IČ: 15887219
5. MAGION system, a.s., se sídlem Jiráskova 1252, Vsetín, PSČ 755 01, IČ: 25872818
6. Flux, spol. s r.o., Musílkova 167/13, 150 00 Praha 5
7. Datacentrum systems & consulting. a.s., Písnická 30/13, 142 00 Praha 4

PTK se tak mohl účastnit jakýkoliv dodavatel nebo odborník, přičemž zadavatel stanovil lhůtu k odpovědi (reakci na Výzvu k PTK) do dne 28. 04. 2021.

Předběžné tržní konzultace (a to 1. i 2. kolo) byly zadavatelem vedeny výhradně elektronicky v písemné formě, kdy potenciální dodavatelé (a odborníci)¹ měli písemně odpovídat na zadavatelem uvedené okruhy témat a jednotlivé, konkrétní otázky. Administrativní součástí předběžné tržní konzultace bylo také vyplnění vzorového formuláře (vizte příloha č. 2 Výzvy

¹ předběžné tržní konzultace se mohou samozřejmě účastnit i dodavatelé, resp. odborníci, kteří se nehodlají účastnit připravované veřejné zakázky

k 1. kolu PTK) každým potenciálním dodavatelem (odborníkem), kde byly uvedeny zejména identifikační údaje všech účastníků předběžné tržní konzultace. Zadavatel bude uchovávat dokumentaci o předběžné tržní konzultaci obdobně dle § 216 ZZVZ. Nicméně vyplnění administrativního vzorového formuláře bylo ryze na úvaze účastníka a tento administrativní úkon nikterak nediskvalifikoval účastníka z účasti na této předběžné tržní konzultaci.

Na výzvu k 1 kolu PTK reagovali celkem 4 dodavatelé, a to společnosti:

- GORDIC spol. s r.o., Erbenova 4, 586 01 Jihlava, IČ: 47903783.
- OK system a.s. Na Pankráci 1690/125, 14000, Praha 4 - Nusle IČ: 27373665
- Solitea, a.s. (dříve VEMA, a.s.), Drobného 555/49, Ponava, 602 00 Brno, IČ: 01572377
- Datacentrum systems & consulting. a.s., Písnická 30/13, 142 00 Praha 4

Zadavatel nevedl s účastníky PTK žádnou další komunikaci, mimo elektronické formy komunikace.

2. kolo PTK

Na základě vyhodnocení 1. kola PTK se zadavatel rozhodl realizovat také 2. kolo PTK. Účast v 2. kole předběžných tržních konzultací zadavatel omezil toliko na účastníky 1. kola předběžných tržních konzultací, neboť 2. kolo PTK sloužilo především k získání zpřesňujícího výčtu personálních formulářů/aktivit s požadavkem procesu elektronického schvalování. Dále 2. kolo PTK sloužilo také k získání dalších technických parametrů kladených na personální systém s upřesněním cenové kalkulace, lepšího osvětlení schvalovacích procesů realizovaných v rámci nástrojů PIS a do oblasti specifických technických požadavků.

Druhé kolo PTK bylo zahájeno zadavatelem v elektronickém nástroji dne 15. 07. 2021 s lhůtou pro odpověď (reakci) účastníků nejpozději do 30. 07. 2021, přičemž výzvou byli osloveni jen účastníci 1. kola PTK a to konkrétně společnosti:

1. GORDIC spol. s r.o., Erbenova 4, 586 01 Jihlava, IČ: 47903783.
2. OK system a.s. Na Pankráci 1690/125, 14000, Praha 4 - Nusle IČ: 27373665
3. Solitea, a.s. (dříve VEMA, a.s.), Drobného 555/49, Ponava, 602 00 Brno, IČ: 01572377
4. Datacentrum systems & consulting. a.s., Písnická 30/13, 142 00 Praha 4

Na výzvu ke 2. kolu PTK reagovali všichni oslovení účastníci tedy společnosti:

- GORDIC spol. s r.o., Erbenova 4, 586 01 Jihlava, IČ: 47903783.
- OK system a.s. Na Pankráci 1690/125, 14000, Praha 4 - Nusle IČ: 27373665
- Solitea, a.s. (dříve VEMA, a.s.), Drobného 555/49, Ponava, 602 00 Brno, IČ: 01572377
- Datacentrum systems & consulting. a.s., Písnická 30/13, 142 00 Praha 4

Zadavatel nevedl s účastníky 2. kola PTK žádnou další komunikaci, mimo elektronické formy komunikace.

E. OSOBY, KTERÉ SE PODÍLELY NA PTK

Na 1. a 2. kole PTK se podíleli níže uvedení dodavatelé a zástupci zadavatele:

1. GORDIC spol. s r.o., Erbenova 4, 586 01 Jihlava, IČ: 47903783.
2. OK system a.s. Na Pankráci 1690/125, 14000, Praha 4 - Nusle IČ: 27373665
3. Solitea, a.s. (dříve VEMA, a.s.), Drobného 555/49, Ponava, 602 00 Brno, IČ: 01572377
4. Datacentrum systems & consulting. a.s., Písnická 30/13, 142 00 Praha 4
5. Ing. Narek Oganessian, Úřad vlády ČR, Odbor informatiky
6. Ing. Jan Braunstein, Úřad vlády ČR, Odbor informatiky
7. Ing. Tomáš Kučera, Úřad vlády ČR, Odbor informatiky
8. Josef Mikulík, Úřad vlády ČR, Odbor informatiky
9. Ing. David Vlk, Úřad vlády ČR, Odbor informatiky
10. Mgr. Milan Blažej, Úřad vlády ČR, Odbor personální
11. JUDr. Ing. František Fíla, Ph.D. Úřad vlády ČR, Oddělení veřejných zakázek
12. Mgr. Květoslava Hlistová, Úřad vlády ČR, Oddělení veřejných zakázek

Nutnost zdokumentovat konzultace s účastníky a odborníky, tj. osobami odlišnými od zadavatele a dodavatelů, pak plyne z jejich potenciálního střetu zájmů vzhledem k jejich možnému vztahu k dodavatelům, u samotných dodavatelů pak tato potřeba vyplývá z jejich potenciální účasti v zadávacím řízení.

F. VÝSLEDEK PTK

Na základě 1. a 2. kola PTK bylo zadavateli potvrzeno, že jím původně uvažované řešení spočívající v zadání budoucí nadlimitní veřejné zakázky je prakticky realizovatelné. Zadavatel k výsledkům PTK uvádí následující bližší a konkrétní zjištění a své vlastní úvahy:

Oslovené firmy poskytly potřebné informace pro další úvahy. Žádná s oslovených firem nevyhověla na 100%, ale jsou schopny dopracovat chybějící části řešení. Problém může nastat v komunikaci se stávajícími docházkovými terminály ÚV ČR, které ne všechny nabízené systémy podporují. Vícestupňové schvalování personálních formulářů je u některých systémů podporováno až po konkrétní analýze a doprogramování tohoto modulu dle požadavku. Ostatní funkcionality jsou podporovány všemi firmami. Druhé kolo PTK se ukázalo jako významné, jelikož se firmy odlišily i jinými kritérii, než je cena.

S přihlédnutím k výsledku obou kol PTK a zvážení všech relevantních skutečností známých v době vyhodnocení PTK se zadavatel rozhodl k následujícímu postupu:

Zadavatel si interně ujasní nabitě poznatky z obou kol PTK a následně bude s největší pravděpodobností postupovat cestou vypsání veřejné zakázky. Je možné, že na základě poznatků PTK dojde k úpravě zadání, a to jak u požadavků na jednotlivé moduly, tak k doplnění IT struktury, ve které bude personální systém začleněn.

Celý proces posuzování rozhodování zadavatele ohledně obou kol PTK byl ovlivněn vnitřními procesy a mechanismy, kdy zadavatel zejména posuzoval otázky a celou

komplexní problematiku tzv. vendor lock-in²(u). Zadavatel bedlivě zvažoval, zda svým předchozím postupem v oblasti IT se nedostal do pozice, kdy by se při potřebě změny či úpravy IT systému nemohl vymanit ze závislosti na konkrétním dodavateli, zejména pak na jeho technických řešeních.

Zadavatel je si vědom, že tzv. fenomén vendor lock-in obecně je přirozeným důsledkem vzniku autorského díla. Za situace, kdy vytvoření případné exkluzivity nebylo úmyslně zaviněno samotným zadavatelem, stav závislosti na konkrétním dodavateli může být také přirozenou součástí předmětu plnění, tedy neoddělitelným důsledkem toho, že v rámci plnění vzniklo autorské dílo.

Zadavatel si je vědom, že každý personální program je autorským dílem a převod uživatelských dat zadaných do systému může být v některých případech značně komplikovaný. Z tohoto důvodu je vhodné věnovat případnému exportu a migraci dat zvláštní pozornost, především pak v případě změny dodavatele služeb.

Výsledek PTK bude zohledněn při přípravě zadávacích podmínek připravované veřejné zakázky, avšak zadávací dokumentace nebude obsahovat žádné informace, které by bylo možné považovat výlučně za výsledek předběžné tržní konzultace ve smyslu § 36 odst. 4 ZZVZ. Zadavatel dodržel veškeré zákonné mantinely pro využití institutu předběžné tržní konzultace tak, jak jsou nastaveny ZZVZ, tedy jednak zákaz narušení hospodářské soutěže a dále dodržení základních zásad zadávacího řízení (a to zejména zásada transparentnosti, přiměřenosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace).

V Praze dne

Ing. Narek Oganessian
ředitel Odboru informatiky

² tzv. proces uzamčení zadavatele ze strany dodavatele, kdy [zákazník](#) je závislým na [produktech](#) a službách konkrétního dodavatele tím, že existují značné náklady a překážky proti přechodu k produktům a službám jiných dodavatelů