



Č.j.: 38145/2020-UVCR

Vysvětlení zadávací dokumentace na žádost č. 15 nadlimitní veřejné zakázky

„Zajištění konferenčních služeb pro akce konané na území ČR v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU v roce 2022 - část 3 a 4“

Zadavatel obdržel prostřednictvím profilu zadavatele dne 11. 03. 2021 v zákonné lhůtě žádost o vysvětlení zadávací dokumentace č. 15, kterou tímto dle § 98 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“), poskytuje. Zadavatel úvodem upozorňuje, že podání tazatele (žadatele) interpretoval, dle jeho obsahu, jako žádost o vysvětlení zadávací dokumentace dle § 98 odst. 3 ZZVZ.

Žádost o vysvětlení zadávací dokumentace č. 15

Dotaz:

Dobrý den, rádi bychom položili dotaz na změnu zadávací dokumentace týkající se předmětu veřejné zakázky, zejména VYPUŠTĚNÍ POŽADAVKU NA ZAJIŠTĚNÍ DODAVATELE CATERINGU, body 1 a 10:

Bod 1

„Změna věcného vymezení předmětu veřejné zakázky – čl. 2.6 zadávací dokumentace. Zadavatel upravil předmět veřejné zakázky, zejména vypustil požadavek na zajištění dodavatele cateringu, čímž rozšířil hospodářskou soutěž potencionálních dodavatelů, upřesnil požadavky na audiovizuální techniku, požadavky samostatné vchody do objektu, požadavky na parkovací místa.“

Bod 10

„Zadavatel upravil Přílohu B1 – Kalkulace nabídkové ceny. Konkrétně došlo k doplnění poznámky na řádek č. 88, která se týká místnosti zázemí pro catering. Zadavatel požaduje k sálu pro catering i zázemí pro přípravu jídel. Tento požadavek se vztahuje na sál pro catering u všech akcí v rámci přílohy B1 zadávací dokumentace.“

Příloha B1 – Kalkulace nabídkové ceny, ve znění změny a doplnění zadávací dokumentace je samostatnou přílohou této změny a doplnění zadávací dokumentace.“ Chápeme zadavatele, že usiluje o transparentnost a rozšíření hospodářské soutěže. Na druhou stranu tento bod z pohledu organizátora a možná i kongresového prostoru klade překážku proveditelnosti a rozšíření hospodářské soutěže.

Pro takové akce vhodné kongresové prostory v Praze, ať již typu hotelu či typu konferenčního centra, mají buď preferovaného výhradního dodavatele cateringu či sami catering dodávají. Tomu je přizpůsobena cenová, obchodní politika daného subjektu i logistické procesy v rámci budovy. Externí catering buď vůbec není možný nebo je možný za velmi specifických podmínek, velmi nevýhodných pro externí dodavatele cateringu i finálního klienta. Další komplikací je proveditelnost/logistika externího cateringu a otázka hygienických norem, atd. Rádi bychom se zeptali, zda - li zadavatel uvážil tento aspekt, protože ne všechny kongresové prostory mohou mít za těchto podmínek zájem o účast ve výběrovém řízení. V důsledku se to může projevit na cenách pronájmu a absenci některých prostor ve výběrovém řízení. Toto může mít negativní dopad na konečný výsledek výběrového řízení. MÁME ZA TO, ŽE LOGICKÉ JE ZAHRNOUT SLUŽBY CATERINGU (A JEHO PŘESNÉ SPECIFIKACE – JEDNOTKOVÉ CENY) DO VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ, STEJNĚ JAKO AV TECHNIKU. Toto nemusí mít vliv pouze na loty 3 a 4, ale také na nedávně zrušené loty 1 a 2. Vzhledem tomu, že přichází poptávky, které mohou zasahovat do termínového kalendáře

všech lotů ve vhodných místech konání, NAVRHUJEME ZMĚNIT KONCEPCI VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ NA AGENTURNÍ ŘEŠENÍ, s připuštěním více míst konání pro jeden lot. Z hlediska bezpečnostního řešení je jasné, že poptávané loty budou tak jako tak ve více místech najednou (dle současného nastavení a rozdělení lotů).

Děkujeme za odpověď a vyjádření.

S pozdravem

Odpověď:

Zadavatel si je plně vědom všech skutečností, které tazatel (žadatel) popisuje ve své žádosti. Zadavatel bude soutěžit samostatně pronájem konferenčních prostor a samostatně catering, neboť má eminentní zájem na široké hospodářské soutěži.

Zadavatel vycházel při svém rozhodnutí o úpravě zadávací dokumentace z úsudku, že ne každý pronajímatel prostor je dodavatelem občerstvení, a naopak, každý dodavatel občerstvení není zároveň pronajímatelem konferenčních prostor, a je tedy možné oddělit catering od veřejné zakázky na konferenční prostory.

Zadavatel rovněž nebude realizovat tzv. zadání na klíč – agenturní řešení, které je navrhováno ze strany dodavatele. Každému exkluzivnímu dodavateli cateringu (například provázanému obchodními dohodami s pronajímateli konferenčních prostor) nic nebrání se přihlásit do samostatné veřejné soutěže na catering. Zároveň taktéž nic nebrání tomu, aby se dodavatelé samotných konferenčních prostor, pokud jsou zároveň i dodavatelem cateringu, přihlásili i do veřejné zakázky na catering.

Na druhé straně, pokud se do soutěže přihlásí dodavatel prostor, který nemá exkluzivně zajištěného dodavatele cateringu, je zde možnost širšího výběru dodavatelů cateringu, a tím i rozšíření hospodářské soutěže.

Každý pronajímatel konferenčních prostor musí sám zvážit svoji případnou účast ve veřejné zakázce na samostatný pronájem konferenčních prostor (je to obchodně strategické rozhodnutí každého dodavatele). Každý dodavatel má plně svobodnou a ničím neomezenou vůli rozhodnout se, zda se bude ucházet (či nikoliv) o veřejnou zakázku jednak na konferenční prostory a jednak na catering. Všichni dodavatelé (a to i dodavatelé cateringu nepochybně) tzv. exkluzivními smlouvami s pronajímateli konferenčních prostor) mají nárok (právo) na transparentní a přiměřený postup v zadávacím řízení, na nediskriminační a rovný přístup zadavatele při zachování existence dostatečné hospodářské soutěže. Zadávací řízení je právem detailně regulovaný a velmi formalizovaný proces výběru smluvního partnera pro uzavření smlouvy zadavatelem, který probíhá ve specifickém předkontrakčním a kontrakčním procesu. Odlišuje se tak od minimálně regulovaného a principem smluvní svobody a dispozitivnosti ovládaného kontrakčního procesu upraveného v občanském zákoníku (z. č. 89/2012 Sb., ve znění pozdějších předpisů).

Základním účelem právní úpravy zadávání veřejných zakázek je hospodárné, efektivní a účelné vynakládání veřejných prostředků a zajištění účinné a dostatečně široké hospodářské soutěže. V rámci celého průběhu zadávacího řízení existuje povinnost zadavatele zacházet stejným způsobem se všemi dodavateli. Tato zásada vyplývá ze samotného účelu zadávacích směrnic, jejichž primárním cílem je rozvoj účinné hospodářské soutěže. Pro zajištění účinné hospodářské soutěže je nezbytné, aby nabídky všech uchazečů vyhovovaly zadávacím podmínkám, aby bylo možné jejich objektivní porovnání (rozsudek SD EU C–243/89 Komise vs. Dánské království). Všichni uchazeči musí mít při přípravě svých nabídek rovné šance (rozsudek C-87/94 Komise vs. Belgické království).

Veřejné zadávání je založeno na základní tezi, že zadavatel je povinen počínat si v souladu se zásadami zadávání veřejných zakázek dle § 6, tj. musí volit takové řešení situace či takový postup, který je transparentní a přiměřený dané situaci a předmětu veřejné zakázky a nezapříčiní neoprávněnou diskriminaci určitým dodavatelům či nerovný přístup zadavatele vůči dodavatelům.

Je to právě zadavatel, kdo nejlépe zná své potřeby a má právo si v zadávací dokumentaci v rámci základních zásad zadávacího řízení stanovit takové podmínky účasti, které zajistí, aby byla na základě výsledku zadávacího řízení uzavřena smlouva na veřejnou zakázku s tím dodavatelem, jehož plnění nejlépe vyhovuje potřebám zadavatele. **Je přitom nepřípustné a krajně nežádoucí, aby dodavatel zadavateli jakkoli určoval, jaké plnění má zadavatel pořídit.**

Co se týká doplnění požadavku na zázemí pro catering, na které dodavatel v žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace poukazuje, zadavatel doplnil tento bod do přílohy B1 a B2 zadávací dokumentace – Kalkulace nabídkové ceny ve znění změny a doplnění zadávací dokumentace – z důvodu, aby se předešlo situaci, že se catering bude připravovat ve stejném sálu, kde se bude i podávat. Požadavky na zázemí pro catering se týkají pouze těch prostor, které **nedisponují vlastní kuchyní nebo přípravnou jídel**. Pokud konferenční prostory mají svou vlastní kuchyň nebo přípravnu jídel, nemusí dodavatel zvlášť vyčíslovat tuto cenu, pouze uvede, že zázemí pro catering bude v rámci objektu zajištěno.

Ohledně možnosti organizovat akce v rámci jedné části veřejné zakázky na rozličných místech, zadavatel tuto variantu nepřipouští, a to zejména z bezpečnostního a logistického hlediska. Zadavatel v části 2.6 zadávací dokumentace stanovil, že se všechny akce v rámci jedné části veřejné zakázky musí konat v rámci stejného objektu, který může být složen z více budov, ty však musí být vzájemně propojeny (např. chodbami, krčky). Na druhé straně zadavatel umožňuje pro každou část veřejné zakázky konání akcí v jiných prostorách. Je tedy možné nabízet jiné prostory pro akce v rámci části 3 veřejné zakázky a jiné prostory v rámci části 4 předmětné veřejné zakázky.

Zadavatel v souvislosti s tímto vysvětlením zadávací dokumentace **neprodlužuje lhůtu k podání nabídek**, neboť má za to, že to povaha vysvětlení zadávací dokumentace jakkoliv nevyžaduje.

V Praze

Alice Krutilová, M.A.
Ředitelka Odboru pro předsednictví ČR v Radě EU